

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝ. ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣ/ΜΑΤΩΝ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 267/07**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**(Ε' Τμήμα)**  
Συνεδρίαση της 21/6/2007

**Σύνθεση:**

**ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ:** Δημ. Λάκκας, Αντιπρόεδρος, ως αναπληρών τον κωλυόμενο Πρόεδρο του Τμήματος Γρ. Κρόμπα.

**ΜΕΛΗ:** Β. Ασημακόπουλος, Χρ. Μπότσιος, Μ. Απέσσος, Μ. Ανδροβιτσανέα, Θ. Ψυχογιός, Κ. Γεωργάκης, Νομικοί Σύμβουλοι.

**ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ:** Θεόδωρος Ψυχογιός, Νομικός Σύμβουλος.

**ΕΡΩΤΗΜΑ:** Αριθμ. πρωτ. Φ. 131.4/23938/Β2/27-2-07/ Δνση Προσωπικού Α.Ε., Τμήμα Β'/ΥΠΕΠΘ.

**ΘΕΜΑ:** Διερεύνηση του εμπροθέσμου ή μη των υποβαλλόμενων σήμερα αιτήσεων των μελών Ε.Τ.Ε.Π. για ένταξή τους σε θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. ΙΙ.

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ:** Ερωτάται εάν είναι εμπρόθεσμη σήμερα η υποβολή αιτήσεων ένταξης μελών Ε.Τ.Ε.Π. με ειδικά προσόντα σε αντίστοιχες θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου ΙΙ, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2817/2000 άρθρο 13 παρ. 4. εδ. γ', δεδομένου ότι έχει παρέλθει η προβλεφθείσα τρίμηνη προθεσμία υποβολής των πιο πάνω αιτήσεων, τόσο από την έκδοση του σχετικού προεδρ. Διατάγματος όσο και από την έκδοση του εγγράφου της υπηρεσίας που ενεργοποίησε τη διαδικασία ένταξης στις θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π ΙΙ.

## Ι. ΠΑΡΑΘΕΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΒΛΗΘΕΝΤΟΣ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ.

Από την πιο πάνω υπηρεσία υποβλήθηκε το εξής ερώτημα:

ΘΕΜΑ: Προθεσμία υποβολής αιτήσεων ένταξης μελών Ε.Τ.Ε.Π. με ειδικά προσόντα σε αντίστοιχες θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου ΙΙ, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2817/2000 άρθρο 13 παρ. 4. εδ. γ'

Σχετικά με το θέμα της δυνατότητας ένταξης των μελών Ε.Τ.Ε.Π. σε αντίστοιχες θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου ΙΙ, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 13 παρ. 4 εδ. γ' του νόμου Ν. 2817/2000 (ΦΕΚ 78/14-3-2000 τ.Α') σε σχέση με το χρόνο υποβολής των αιτήσεων των ενδιαφερομένων, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Στις διατάξεις του παραπάνω νόμου αναφέρονται τα ακόλουθα:

*«Τα κατά τη δημοσίευση του παρόντος υπηρετούντα μέλη Ε.Δ.Τ.Π. με ειδικά προσόντα, τα οποία επιτελούν εργαστηριακό διδακτικό έργο, έχουν περαιτέρω τη δυνατότητα να ενταχθούν, ύστερα από αίτηση τους, σε αντίστοιχες θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου ΙΙ. (...) Όσοι από τους ανωτέρω δεν ανήκουν σε κατηγορία ΠΕ ή ΤΕ έχουν περαιτέρω τη δυνατότητα να ενταχθούν με την ίδια διαδικασία και τις ίδιες προϋποθέσεις σε προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου ΙΙ»,* οπότε μετά την αυτοδίκαια ένταξή τους από θέσεις Ε.Δ.Τ.Π. σε θέσεις Ε.Τ.Ε.Π. με τους ανωτέρω όρους και τις προϋποθέσεις δύνανται να τύχουν της ρυθμίσεως αυτής.

Όμως, στην παρ. 4 εδ. δ' του άρθρου 13 του ίδιου νόμου ορίστηκε ότι οι **«αιτήσεις των ενδιαφερομένων υποβάλλονται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριών (3) μηνών από την έκδοση των προεδρικών διαταγμάτων, που προβλέπονται στο εδάφιο στ' της παρ. 1 και στο εδάφιο στ' της παρ. 2»** του άρθρου 13 του Ν. 2817/2000.

Έτσι η ενεργοποίηση της υποβολής αιτήσεων με την αποκλειστική τρίμηνη προθεσμία, με βάση τα παραπάνω, θα γίνονταν με Π.Δ. που θα εκδίδονταν τρεις (3) μήνες από τη δημοσίευση του προαναφερόμενου νόμου, το οποίο θα ρύθμιζε τη **βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση** και εξέλιξη των μελών Ε.Τ.Ε.Π..

Κατ' εξουσιοδότηση του Ν. 2817/2002 εκδόθηκαν το 2002 δύο σχετικά Προεδρικά Διατάγματα, δηλαδή ένα για τα μέλη Ε.Τ.Ε.Π. και ένα για τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π.. Επειδή όμως το Π.Δ. 117/02 (ΦΕΚ 99/1-5-2002 τ.Α') ρύθμιζε μόνο τη βαθμολογική και όχι τη μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών Ε.Τ.Ε.Π., θεωρήθηκε ότι δεν πληρώθηκαν «οι προϋποθέσεις του εδαφίου (δ)» του Ν. 2827/2000 και έτσι το ΥΠΕΠΘ θεώρησε ως μη επιτρεπτή την υποβολή αιτήσεων για εντάξεις μελών Ε.Τ.Ε.Π. σε Ε.Ε.ΔΙ.Π. ΙΙ [βλ. (α) υπ' αριθμ. Β1/5231/22-5-02 και (β) υπ' αριθμ. Α/209/26-7-2002 έγγραφο του ΥΠΕΠΘ].

Ακολούθως, όμως, με το υπ' αριθμ. Α/241/5-6-2003 έγγραφο του Υπουργείου Παιδείας και ειδικότερα του Ειδικού Γραμματέα Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης ενεργοποιήθηκε η διαδικασία των εν λόγω εντάξεων, χωρίς όμως στο έγγραφο αυτό να αναφέρεται **προθεσμία** υποβολής των αιτήσεων, μολονότι ο σχετικός νόμος προέβλεπε, ως ελέχθη, **αποκλειστική** τρίμηνη

προθεσμία υποβολής των σχετικών αιτήσεων των προς ένταξη υπαλλήλων. Αποτέλεσμα αυτού είναι να υποβάλλονται αιτήσεις ακόμα και σήμερα.

Ύστερα από τα παραπάνω παρακαλούμε να έχουμε τις απόψεις σας στο θέμα της προθεσμίας υποβολής αιτήσεων των μελών Ε.Τ.Ε.Π. που επιθυμούν την ένταξή τους σε θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου ΙΙ κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρ. 13 παρ. 4 εδ. γ' του Ν. 2817/2000, έχοντας υπόψη την **αποκλειστική τρίμηνη** προθεσμία που τίθεται στο εδ. δ' του ίδιου άρθρου, παραγράφου και νόμου και το πραγματικό γεγονός ότι η εκκίνηση υποβολής αιτήσεων έγινε με το υπ' αριθμ. Α/241/5-6-2003 έγγραφο του ΥΠ.Ε.Π.Θ. και συγκεκριμένα ερωτάται εάν πρέπει - εφόσον δεν υπήρξε περιορισμός του χρόνου υποβολής αιτήσεων με το προηγούμενο έγγραφο - να εξετάζονται υποβαλλόμενες αιτήσεις από τούδε και στο εξής.

## ΙΙ. ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗΣ

1. Κατά την άποψη της πλειοψηφίας (μειοψηφούντος του Νομ. Συμβούλου Β. Ασημακόπουλου), ενόψει των εκτιθέμενων στο ερώτημα πραγματικών περιστατικών, σε συνδυασμό προς τις ως άνω αναφερόμενες και εφαρμοστέες διατάξεις, πρέπει να γίνει, ασφαλώς, δεκτό ότι η εκ μέρους της υπηρεσίας ενεργοποίηση της δυνατότητας υποβολής των σχετικών αιτήσεων για εντάξεις μελών Ε.Τ.Ε.Π. σε Ε.Ε.ΔΙ.Π. ΙΙ πολύ αργότερα από τη δημοσίευση του Π.Δ. 117/1-5-02 (ήτοι τον Ιούνιο του 2003, δυνάμει του υπ' αριθμ. πρωτ. Α/241/5-6-03 εγγράφου του Ειδικού Γραμματέα Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης), κατέστησε, εν τοις πράγμασι, ανενεργό την αξίωση του άρθρου 13§4 εδ. δ' του ν. 2817/00 για την υποβολή των ως άνω αιτήσεων εντός τριμήνου αποκλειστικής προθεσμίας από τη δημοσίευση του ως άνω προεδρ. Διατάγματος, καθόσον τούτο ήταν, ευλόγως, αντικειμενικώς ανέφικτο για τα ενδιαφερόμενα μέλη Ε.Τ.Ε.Π.

2. Εντούτοις, η παράλειψη της υπηρεσίας να διαλάβει ανάλογη αποκλειστική προθεσμία στο αναφερθέν έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης που, κατά τα λεχθέντα, προέβη στην ενεργοποίηση των ως άνω εντάξεων, δεν σημαίνει ότι η δυνατότητα υποβολής των σχετικών αιτήσεων κατέστη απρόθεσμη, ώστε να παρέχεται ευχέρεια συνέχισης της διαδικασίας ένταξης στο διηνεκές.

Και τούτο, διότι είναι προφανές ότι η εκ μέρους του ν. 2817/00 θέσπιση της τρίμηνης αποκλειστικής προθεσμίας αντανάκλα τη σαφή βούληση του νομοθέτη προς ταχεία εκκαθάριση των υφιστάμενων εκκρεμοτήτων, ενώ υπογραμμίζει τον μεταβατικό χαρακτήρα της σχετικής ρύθμισης του άρθρου 13§4 εδ. γ'. Συνεπώς, το γεγονός ότι στο από 5/6/2003 έγγραφο της Διοικήσεως δεν προβλέφθηκε ίδια αποκλειστική προθεσμία για την υποβολή των σχετικών αιτήσεων δεν σημαίνει ότι η διάταξη του άρθρου 13§4 εδ. δ'

του ν. 2817/00 απώλεσε την ισχύ της, αφού τούτο θα ήταν εφικτό μόνο μετά από τη θέσπιση σχετικής τροποποιητικής νομοθετικής ρύθμισης.

3. Επομένως, η ως άνω τρίμηνη προθεσμία, ενεργοποιήθηκε αυτοδικαίως από τη χρονική στιγμή που το πιο πάνω έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα περί της αποδοχής των αιτήσεων ένταξης κοινοποιήθηκε στα Πανεπιστήμια της χώρας και έλαβαν πλήρη γνώση τούτου τα μέλη Ε.Τ.Ε.Π., δυνάμει, έκτοτε, να υποβάλουν την αίτηση ένταξης σε θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. ΙΙ.

Μολονότι, βεβαίως, το χρονικό σημείο της παραπάνω γνώσης αποτελεί αποδεικτέο, εκάστοτε, πραγματικό περιστατικό, είναι προφανές και αυτονόητο ότι ήδη, τέσσερα έτη μετά την κατάρτιση και αποστολή του εν λόγω εγγράφου, δεν νοείται, πλέον, η εκ μέρους της υπηρεσίας αποδοχή αιτήσεων υποβαλλομένων, από τούδε και στο εξής, δεδομένου ότι η σχετική προθεσμία έχει εκπνεύσει, λαμβανομένου υπόψη και του ευλόγου ενδιαφέροντος που έδει να είχε επιδειχθεί από τους ενδιαφερομένους για τη διάσωση της σχετικής προθεσμίας (πρβλ. ΣτΕ 867/06, 2392/02 κλπ.).

4. Κατά την άποψη, όμως, του μειοψηφήσαντος Νομ. Συμβούλου η τρίμηνη αποκλειστική προθεσμία προς υποβολή των πιο πάνω αιτήσεων ένταξης σε θέσεις Ε.Ε.ΔΙ.Π. ΙΙ ενεργοποιήθηκε από την επομένη της δημοσίευσης του υπ' αριθμ. 117/02 προεδρ. διατάγματος, ήτοι από την 2/5/2002, ανεξάρτητα εάν το εν λόγω προεδρ. Διάταγμα δεν περιείχε και ρυθμίσεις μισθολογικού χαρακτήρα και, επομένως, η προθεσμία αυτή εξέπνευσε την 2/8/2002.

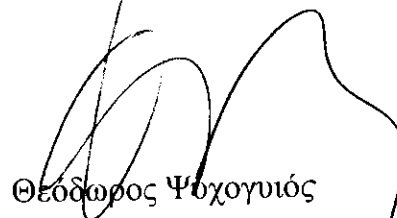
Κατά συνέπεια, ενόψει όσων εκτέθηκαν παραπάνω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ότι στο τεθέν ερώτημα προσήκει αρνητική απάντηση, ότι, δηλαδή, οι αιτήσεις ένταξης που υποβάλλονται από τώρα και στο εξής δεν δύναται να θεωρούνται εμπρόθεσμες και ότι, ως εκ τούτου, παρέλκει η κατ' ουσίαν εξέταση αυτών.

Εθεωρήθη  
Αθήνα 27.6.2007  
Ο Προεδρεύων



Δημήτριος Λάκκας  
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



Θεόδωρος Ψυχογιός  
Νομ. Σύμβουλος του Κράτους